

SOCIETA' DELLA SALUTE PISTOIESE
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE



Determinazione n. 270 del 1° Ottobre 2018

Viale Matteotti, 35
51100 Pistoia
C.F. 90048490479

OGGETTO: Procedura di co-progettazione per l'individuazione di un soggetto del Terzo Settore disponibile a collaborare per la realizzazione di attività laboratoriali rivolte a persone disabili adulte e minorenni.
APPROVAZIONE VERBALE – AVVIO COPROGETTAZIONE

Premesso che:

- la Conferenza zonale dei sindaci della Zona Distretto Pistoiese con propria deliberazione n. 2 del 14 maggio 2010 ha approvato lo schema di convenzione e lo schema di Statuto della Società della Salute Pistoiese (di seguito denominata SdS);
- a seguito di quanto sopra, ciascun Comune della Zona-Distretto Pistoiese e l'Azienda USL n. 3 hanno deliberato ed approvato, a loro volta, lo schema di convenzione e lo schema di Statuto della SdS P.se;
- in data 6 agosto 2010 i sindaci dei comuni della Zona Distretto Pistoiese e il Direttore Generale dell'Azienda USL n. 3 di Pistoia hanno sottoscritto la convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Pistoiese (SDSP), come da atto repertorio Comune di Pistoia n. 18959 registrato il 10 agosto 2010 al n. 104 Serie 1;
- con deliberazioni dell'Assemblea dei Soci n. 1, n. 2 e n. 3 del 15 settembre 2010 veniva rispettivamente accertata, ai sensi dell'art. 11 dello Statuto, la regolare costituzione dell'Assemblea dei Soci, veniva eletto il Presidente della SdS e nominata la Giunta Esecutiva;
- il Presidente della SdSP ha decretato con atto n.2 del 26/10/2016 la nomina del Dott. Daniele Mannelli quale Direttore della SdS Pistoiese a far data dal 1° novembre 2016.
- l'Assemblea dei Soci con propria deliberazione n. 15 del 09 agosto 2017 ha nominato il presidente della SdS P.se;
- con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 16 del 9 agosto 2017 sono stati nominati i componenti della Giunta Esecutiva della Società della Salute Pistoiese.

Richiamate le seguenti Deliberazione dell'Assemblea dei Soci:

- n. 20/2014, relativa all'assunzione, da parte della Società della Salute Pistoiese, della gestione unitaria dei servizi di cui alla LR 40/2005 e ss. mm. e i., art. 71 bis, comma 3, lett. c) ed in forma indiretta la gestione unitaria dei servizi di cui alla successiva lett. d) art. 71bis, comma 3;
- n. 22/2015, con la quale viene dato incarico al Direttore affinché ponga in essere gli atti negoziali necessari per l'assunzione, da parte della Società della Salute Pistoiese, della gestione unitaria dei servizi di cui alla LR 40/2005 e smi art. 71 bis, comma 3, lett. c);
- n. 35/2016, con la quale sono stati approvati gli schemi di convenzione con gli Enti Consorziati per l'annualità 2017;
- n. 36/2016 con la quale è stato approvato il bilancio di Previsione 2017 e il Bilancio Pluriennale 2017 – 2019.

Richiamati altresì:

- l'art. 31 "Consorzi" del D.Lgs. 267/2000;
- l'art. 21 "Attribuzioni" del Capo V "Il Direttore" dello Statuto della Società della Salute Pistoiese.

Premesso altresì che con determinazione n.239 del 10/08/2018 si è provveduto a dare avvio alla **Procedura di co-progettazione per l'individuazione di un soggetto del Terzo Settore disponibile a collaborare per la realizzazione di attività laboratoriali rivolte a persone disabili adulte e minorenni.**

Vista la seguente normativa:

- il D.Lgs. 267/2000 che all'art. 119 prevede che i Comuni, le Province e gli altri Enti Locali possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi, al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati;
- la Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che:
 - all'art. 1, comma 1, recita: "La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2,3 e 38 della Costituzione";
 - all'art. 1, comma 5, dà ampia espressione del principio di sussidiarietà orizzontale, prevedendo che i soggetti del Terzo Settore debbano partecipare attivamente alla progettazione e alla realizzazione concertata degli interventi e servizi sociali;
 - all'art. 5, commi 2 e 3, prevede che, ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla legge, gli enti pubblici promuovono azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a modalità di scelta del contraente che consentano ai soggetti del Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità, avvalendosi di analisi e verifiche che tengano conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale;
- il D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328) il quale prevede che, al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, i comuni possono indire istruttorie pubbliche per la coprogettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del terzo settore esprimono disponibilità a collaborare per la realizzazione degli obiettivi, attivandoli, quindi, non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio;
- la Legge Regione Toscana n. 41/2005 recante "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" che all'art. 3 comma 1 lettera i) prevede la partecipazione attiva dei cittadini singoli o associati, nell'ambito dei principi di solidarietà e di auto-organizzazione;
- il Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale 2012-2015 dove al capitolo 2.1.1.1. "La cura delle relazioni e la partecipazione attiva" indica come obiettivo quello di "Accompagnare i servizi istituzionali rafforzamento delle capacità d'ascolto delle nuove vulnerabilità sociali e allo sviluppo di nuove competenze per la gestione di processi inclusivi e partecipativi con i nuovi soggetti vulnerabili nel campo sociale e socio-sanitario (Sociale di Iniziativa)";

- le “Linee guida per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” emanate dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 secondo le quali :

- la co-progettazione si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale;

- la co-progettazione trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell’impegno privato nella funzione sociale.

Considerato che la coprogettazione di cui all’art. 7, D.P.C.M. 30.03.2001 e alle Linee guida dell’ANAC sopra richiamate:

– ha per oggetto la definizione progettuale di interventi e attività complesse, tenendo conto delle priorità strategiche evidenziate dall’Ente locale, da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;

– fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all’adeguatezza dell’impegno privato nella funzione sociale;

– non è riconducibile all’appalto di servizi ma alla logica dell’accordo procedimentale, sostitutivo del provvedimento amministrativo ai sensi dell’art. 11 della vigente L. 241/1990, in quanto il procedimento relativo all’istruttoria pubblica di coprogettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, che sostituisce il provvedimento finale di attribuzione e impegno di risorse finanziarie e altre utilità economiche, finalizzato all’attivazione di una partnership per l’esercizio condiviso della funzione di produzione ed erogazione di servizi ed interventi sociali.

Considerato, altresì, più in particolare che l’accordo con il quale è destinato a concludersi il procedimento dell’istruttoria pubblica di coprogettazione, è l’accordo di collaborazione, previsto dall’art. 119, D.Lgs. 267/2000, attraverso il quale tra l’ente pubblico procedente e il soggetto selezionato viene costituito e regolato un rapporto di partenariato pubblico/privato sociale per la realizzazione dei servizi e degli interventi oggetto di coprogettazione così come definiti al tavolo concertato di coprogettazione.

Dato atto:

- che la procedura di co-progettazione è stata delineata dall’ANAC (Linee guida per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali approvato con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016) nelle seguenti fasi:

- a) pubblicazione di un avviso di interesse con cui si rende nota la volontà di procedere alla coprogettazione;
- b) individuazione del soggetto partner dell’ente mediante selezione volta a valutare le caratteristiche della proposta progettuale;
- c) avvio dell’attività di coprogettazione con possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti;
- d) stipula della convenzione

- che questo Consorzio ha svolto:

la fase a) attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico sul sito web della Società della Salute pistoiese;

la fase b) attraverso l’individuazione del soggetto partner al termine di una selezione avente tutti i requisiti previsti dalle Linee guida dell’ANAC.

Precisato che alla manifestazione di interesse hanno partecipato i soggetti partner indicati in:

-CO&SO Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà – Consorzio di Cooperative sociali – Società cooperativa sociale con sede in Firenze, Via Val di Pesa n. 1, capofila che agisce tramite la propria cooperativa sociale consorziata ARKE' con sede a Pistoia, in via Antonelli 307,

GLI ALTRI Società Cooperativa Sociale per Azioni Onlus, associata con sede a Pistoia in via G.Tomasi di Lampedusa 149,

L'ORIZZONTE Cooperativa Sociale A.R.L. Onlus, associata, con sede a Quarrata di Caravaggio 26,

GEMMA Società Cooperativa Sociale A.R.L., associata, con sede a Quarrata in via Fiume 53;

e

- ARCI Comitato Provinciale di Pistoia con sede a Pistoia in via G. Da Verrazzano 1/D in qualità di capofila,

Associazione di Volontariato Arcobaleno, associata, con sede a Pistoia in via Fonda di San Vitale 4,

ARCI Madiba Onlus, associata, con sede a Pistoia in via G. Da Verrazzano 1/D,

ORECCHIO ACERBO Associazione culturale, associata, con sede a Pistoia in via del Giglio,14.

E i soggetti sostenitori indicati in:

IL SOLE A.D.P. Associazione Down Pistoia Onlus con sede a Pistoia in via di Montalbano n.300

ASSOCIAZIONE DI VOLONTARIATO IL POZZO DI GIACOBBE con sede a Quarrata in via Fiume, 53

ENTE CAMPOSAMPIERO con sede a Pistoia, in via Antonelli 307

ASSOCIAZIONE FAMIGLIE HANDICAPPATI di Pistoia con sede a Pistoia, in via Camici 10

FONDAZIONE MARIA ASSUNTA IN CIELO ONLUS con sede a Pistoia in via Monteleonese n. 95/19

Evidenziato che all'emanazione del presente provvedimento, sia in fase istruttoria che in fase decisionale, non hanno preso parte soggetti in conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi del D.P.R. 62/2016;

Vista la nomina come Direttore della Società della Salute pistoiese del firmatario del presente atto che, quindi, è pienamente legittimato alla sua adozione;

VISTO l'art. 107 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;

DETERMINA

1. Di approvare il verbale della seduta del 24 settembre 2018 della Commissione giudicatrice incaricata per la valutazione delle offerte, allegato alla presente determinazione.

2. Conseguentemente di individuare il soggetto che parteciperà al Tavolo di coprogettazione nel Raggruppamento costituito da CO&SO Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà – Consorzio di Cooperative sociali – Società cooperativa sociale con sede in Firenze, Via Val di Pesa n. 1, capofila che agisce tramite la propria cooperativa sociale consorziata ARKE', GLI ALTRI Società Cooperativa Sociale per Azioni Onlus, l'ORIZZONTE Cooperativa Sociale A.R.L., GEMMA Società Cooperativa Sociale A.R.L.

3. Di avviare il percorso di coprogettazione con le date indicate nell'Avviso di istruttoria pubblica che sono: 2 – 5 - 10 ottobre presso la sede della Società della Salute P.se. in orario pomeridiano.

4. Di definire, con la procedura di coprogettazione, le singole azioni progettuali da realizzare.

5. Di indicare come responsabile del procedimento il firmatario del presente atto: Direttore Dott. Daniele Mannelli.

6. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento (o comunque dei dati in esso contenuti) sul profilo di committente, sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e del D. Lgs. 33/2013.

AVVERSO la presente determinazione è possibile ricorrere per via giurisdizionale al T.A.R. della Regione Toscana, nei termini di legge.

Allegati:

n.1 verbale della commissione valutatrice datato 24 settembre 2018

IL DIRETTORE
Società della Salute Pistoiese
F.to Daniele Mannelli

PUBBLICATA ALL'ALBO
Pistoia, 2 ottobre 2018

Società della Salute Pistoiese
Silvia Mariotti

OGGETTO: Procedura di cò-progettazione per l'individuazione di un soggetto del Terzo Settore disponibile a collaborare per la realizzazione di attività laboratoriali rivolte a persone disabili adulte e minorenni.

Selezione dei soggetti che hanno presentato la Manifestazione di interesse.

VERBALE

L'anno duemiladiciotto il giorno ventiquattro del mese di settembre alle ore 11,10 presso la sede della Società della Salute P.se, Viale Matteotti n. 35 a Pistoia si è riunita in seduta riservata la Commissione per la valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute all'interno della procedura in oggetto.

La Commissione giudicatrice, nominata con Determinazione della SdSP n. 265 del 21 Settembre 2018, è composta da:

- Daniele Mannelli, presidente,
- Marta Tempestini, commissario,
- Elena Renzetti, commissario
- Massimiliana Tellini, segretaria verbalizzante.

La Commissione prende visione della documentazione pervenuta dal **SOGGETTO PARTNER di seguito denominato Raggruppamento Consorzio CO&SO costituito da:**

-CO&SO Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà – Consorzio di Cooperative sociali – Società cooperativa sociale con sede in Firenze, Via Val di Pesa n. 1, capofila che agisce tramite la propria cooperativa sociale consorziata ARKE' con sede a Pistoia, in via Antonelli 307,
GLI ALTRI Società Cooperativa Sociale per Azioni Onlus, associata con sede a Pistoia in via G.Tomasi di Lampedusa 149,
l'ORIZZONTE Cooperativa Sociale A.R.L. Onlus, associata, con sede a Quarrata di Caravaggio 26,
GEMMA Società Cooperativa Sociale A.R.L., associata, con sede a Quarrata in via Fiume 53;

e

dal **SOGGETTO PARTNER di seguito denominato Raggruppamento ARCI Pistoia costituito da:**

- ARCI Comitato Provinciale di Pistoia con sede a Pistoia in via G. Da Verrazzano 1/D in qualità di capofila,
Associazione di Volontariato Arcobaleno, associata, con sede a Pistoia in via Fonda di San Vitale 4,
ARCI Madiba Onlus, associata, con sede a Pistoia in via G. Da Verrazzano 1/D,
ORECCHIO ACERBO Associazione culturale, associata, con sede a Pistoia in via del Giglio,14.

Prot. n. ___/SdS.P.se del ___/___/2018

ER

Red

Am

I SOGGETTI SOSTENITORI che hanno inviato la propria manifestazione di interesse sono:

IL SOLE A.D.P. Associazione Down Pistoia Onlus con sede a Pistoia in via di Montalbano n.300

ASSOCIAZIONE DI VOLONTARIATO IL POZZO DI GIACOBBE con sede a Quarrata in via Fiume, 53

ENTE CAMPOSAMPIERO con sede a Pistoia, in via Antonelli 307

ASSOCIAZIONE FAMIGLIE HANDICAPPATI di Pistoia con sede a Pistoia, in via Camici 10

FONDAZIONE MARIA ASSUNTA IN CIELO ONLUS con sede a Pistoia in via Monteleonese n. 95/19

Tutte le proposte di adesione appaiono conformi e aderenti alle finalità delle azioni previste nell'avviso, comprese quelle dei soggetti sostenitori.

I punteggi assegnati alle singole progettualità dei soggetti partner vengono così suddivisi:

per il criterio selettivo A "Aderenza dell'idea progettuale con quanto prescritto dall'avviso e dalle norme ivi richiamate" la Commissione ritiene di attribuire:

- Raggruppamento Consorzio CO&SO: punteggio 30
- Raggruppamento ARCI Pistoia: punteggio 25

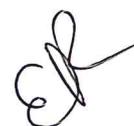
Motivazione: entrambi si considerano aderenti all'idea progettuale richiesta. Maggiormente strutturata è l'idea progettuale del Raggruppamento Consorzio CO&SO per la specificità in cui si è sviluppato il progetto complessivo distinguendo le attività rivolte ai minori e agli adulti. Particolarmente interessante è la parte dedicata al coinvolgimento della rete per quanto riguarda il Raggruppamento ARCI Pistoia.

Per il criterio selettivo B "Capacità, competenze e comprovate esperienze nella progettazione e gestione dei servizi ed interventi attinenti la stessa tipologia prevista nell'avviso" la Commissione ritiene di attribuire:

- Raggruppamento Consorzio CO&SO: punteggio 20
- Raggruppamento ARCI Pistoia: punteggio 10

Motivazione: particolarmente apprezzabile è la parte sviluppata dal Raggruppamento Consorzio CO&SO in merito alla descrizione delle attività svolte e alla comprovata esperienza dei laboratori per adulti e minori.

Prot. n. ___/SdS P.se del ___/___/2018



Più limitata è l'esperienza del Raggruppamento ARCI Pistoia.

Per il criterio selettivo C "La dotazione di adeguate risorse (materiali, strumentali, umane e finanziarie) da mettere a disposizione, quale cofinanziamento, e destinate ad integrarsi con quelle messe in campo dalla SdSP, nonché la capacità di attrarre investitori e/o finanziamenti non provenienti da risorse pubbliche" la Commissione ritiene di attribuire:

- Raggruppamento Consorzio CO&SO: punteggio 18
- Raggruppamento ARCI Pistoia: punteggio 10

Motivazione: discrete sono le risorse messe a disposizione dal Raggruppamento Consorzio CO&SO. Più che sufficienti quelle del Raggruppamento ARCI Pistoia in quanto appaiono meno contestualizzate rispetto al progetto da svolgere.

Per il criterio selettivo D "La capacità di radicamento nel territorio mediante effettivi e duraturi rapporti di collaborazione con enti, organizzazioni ed altri soggetti impegnati in ambiti di interesse sociale e nei processi di costruzione di una rete di offerta integrata e diversificata" la Commissione ritiene di attribuire:

- Raggruppamento Consorzio CO&SO: punteggio 13
- Raggruppamento ARCI Pistoia: punteggio 8

Motivazione: la capacità di radicamento nel territorio è maggiormente descritta e sviluppata dal Raggruppamento Consorzio CO&SO.

Alle ore 12,45 si conclude la procedura di valutazione e la Commissione propone come partner della coprogettazione il Raggruppamento costituito da CO&SO Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà – Consorzio di Cooperative sociali – Società cooperativa sociale con sede in Firenze, Via Val di Pesa n. 1, capofila che agisce tramite la propria cooperativa sociale consorziata ARKE', GLI ALTRI Società Cooperativa Sociale per Azioni Onlus, L'ORIZZONTE Cooperativa Sociale A.R.L., GEMMA Società Cooperativa Sociale A.R.L.

Tutti i soggetti sostenitori sono ammessi a partecipare al Tavolo di coprogettazione.

Letto, approvato e sottoscritto

Dott. Daniele Mannelli 
Dott.ssa Marta Tempestini 
Dott.ssa Elena Renzetti 
Dott.ssa Massimiliana Tellini 

Prot. n. ___/SdS P se del ___/___/2018